

los servicios financieros, las comunicaciones, los servicios de educación, los servicios profesionales, y las administraciones públicas.

Entre los nuevos sectores están el de la información que nace de la investigación; el desarrollo, siendo el último sector el de las industrias culturales y del entretenimiento, la educación o la sanidad.

En esta oportunidad, nos enfocaremos principalmente en el rubro de la construcción, que es uno de los que genera la mayor cantidad de accidentes fatales, además de tener características muy especiales por el nivel educativo de los trabajadores, la alta rotación de personal, entre otros factores.

Los trabajadores de construcción

El propio personal del rubro de la construcción es parte de la problemática que se tiene que superar pues, además del bajo nivel educativo, en su mayoría tienen bajos conocimientos técnicos (salvo algunas especialidades) y no realizan estudios técnicos avanzados para poder realizar su trabajo. Otra de sus principales características son las pocas expectativas de mejora económica y bajo nivel de especialización.

Esto se ha venido superando, principalmente en las grandes capitales, porque las constructoras tienen una gran necesidad de mano de obra dado el boom inmobiliario, y se están creando centros de formación técnica y especialista para la mano de obra.

El obrero peruano es reactivo a las nuevas ideas o formas de trabajo. Generalmente labora bajo unas condiciones exigentes y está sometido a una enorme carga laboral (sobre todo carga física).

Si dependiera de ellos, trabajarían sin equipo de protección personal, pues manifiestan que les molesta, incómoda e inclusive llegan a manifestar que, por el contrario, el equipo de protección podría ocasionarles accidentes.

Los obreros acogen las ideas, costumbres y mañas de los mayores o líderes. Si un grupo tiene un líder que respeta los procedimientos y estándares, y cumplen las normas de seguridad, entonces lo más probable es que los integrantes del grupo también lo harán.

De todos los trabajadores que ingresan, sólo se quedan aquellos que toleran trabajar en esas condiciones; los demás van quedando en el camino, ya sea por lesiones, enfermedades o porque no aguantan la carga física además de estar poniendo en riesgo su vida.

El gobierno

Lo que está haciendo el gobierno es buscar un equilibrio entre fomentar la inversión en el rubro construcción (por ser uno de los que involucra bastante mano de obra y es uno de los principales motores de la economía) y reducir las exigencias legales que han estado ocasionando un sobrecosto para las obras. Es por eso que en el año 2014 se han dado una serie de leyes y normas que han disminuido las responsabilidades penales de los responsables y se han reducido las exigencias en cuanto a la seguridad y cuidados de salud mediante la ampliación de la vigencia de los exámenes médicos pre-ocupacionales para los sectores de mediano y bajo riesgo, entre otras medidas.

Según cifras de la OIT, en el Perú ocurren 18 muertes al año en accidentes de trabajo de un total de 100,000 empleados y éstas ocurren, principalmente, en los sectores construcción, industria y minería. Según el ministerio de Vivienda del Perú, actualmente la construcción contribuye a la generación de muchos puestos de trabajo. Sin embargo, la diversidad de labores que se realizan en la construcción ocasiona muchas veces accidentes y enfermedades en los trabajadores. Actualmente se está implantando otros niveles y formas de control por parte del estado que obliga a las empresas a tener un ambiente seguro para el trabajador, que esperemos se

cumplan con el paso de los años.

En nuestro país todavía no se tiene una cultura fuerte de seguridad industrial y, en la mayoría de los casos, no se busca la prevención sino solo mejorar la protección.

Obstáculos y problemas detectados

A continuación vamos a enumerar los principales obstáculos que se presentan para poder implementar con éxito un sistema de gestión preventivo en las empresas:

- **Principales problemas generados por los empresarios.** Entre los más importantes están:
 - o La informalidad en el sector construcción, esto a consecuencia de la falta de controles. La informalidad impera desde hace muchos años y con el reciente boom inmobiliario, prácticamente se ha institucionalizado. La informalidad seguirá presente porque el gobierno no establece mecanismos de incentivos y las pequeñas empresas lo ven como un sobre costo innecesario. Es por eso que los empleadores no pagan impuestos, pagan poco a sus trabajadores sin contrato, no fiscalizan, corrompen a las autoridades, etc.
 - o Falta de trabajar en los factores o causas básicas de los accidentes, que se han vuelto cada vez más frecuentes. Por lo general, lo que se busca es echarle la culpa al propio accidentado y no tratar de establecer medidas preventivas conducentes a no volver a tener accidentes con hechos similares; es decir, no se establecen acciones preventivas ni correctivas reales y solo se limitan a acciones de corto plazo.
 - o Un gran número de empleadores trabaja sub-contratando todo el personal, a través de pequeñas empresas o empresas personales las cuales muchas veces no cumplen con la reglamentación de seguridad y salud. Un ejemplo de esto